

Отчет
о результатах размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ,
оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования город
Владимир за 2012 год

Деятельность управления муниципального заказа, как уполномоченного органа по размещению муниципального заказа, направлена на повышение эффективности расходования бюджетных средств, обеспечение гласности и прозрачности процесса формирования и размещения заказов для муниципальных нужд города Владимира, в рамках осуществления единой государственной политики в области формирования и размещения государственного и муниципального заказа и обеспечения исполнения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

В городе Владимире сложилась открытая, прозрачная система размещения муниципального заказа, ориентированная на создание равных конкурентных условий для участников размещения заказа, эффективное использование бюджетных средств, внедрение и развитие информационных технологий.

Реформа законодательства о размещении заказов находится в активной стадии, в связи с этим работа уполномоченного органа по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Владимира, осуществляется в напряженном режиме связанным с необходимостью постоянной адаптации к изменениям законодательства.

Управление руководствуется в своей деятельности Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон) и нормативными актами, принятыми на уровне федерации, субъекта и муниципального образования.

С целью приведения муниципальных правовых актов органов местного самоуправления города Владимира в соответствие с действующим законодательством постановлением администрации города от 29.03.2012 № 1381 внесены изменения в постановление администрации города от 15.06.2011 № 954 «Об утверждении Порядка взаимодействия муниципальных заказчиков и иных получателей средств местного бюджета и органа уполномоченного на осуществление функции по размещению заказов» в части, касающейся планов-графиков. Решением Совета народных депутатов города Владимира от 27.06.2012. № 127 утверждено «Положение об управлении муниципального заказа администрации города Владимира».

В соответствии со ст.4 главы 1 Закона в 2012 году было зарегистрировано 204 муниципальных заказчика с правом размещения информации о размещении заказов и публикации сведений о муниципальных контрактах на Официальном сайте РФ.

Во исполнение ч.5.1 ст.16 Закона и совместного приказа Минэкономразвития и Федерального Казначейства от 24.12.2011г. № 761/20Н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и форма планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков.» все муниципальные заказчики до 01 апреля 2012 года разместили свои планы-графики закупок на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

Постановлением администрации города Владимира от 29.02.2012 № 902 «О сводном заказе на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

муниципальных нужд муниципального образования город Владимир на 2012 год и плановый период 2013-2014гг.» с изменениями внесенными постановлениями администрации города Владимира от 09.08.2012 № 3415 и от 21.01.2013 № 187 утвержден сводный муниципальный заказ на 2012 год в размере 2505,04 млн рублей.

Объем централизованных закупок за 2012 год составил – 71%.

Структура объема муниципального заказа по отраслям экономики представлена в сравнительной таблице:

Наименование муниципального заказчика, распорядителя бюджетных средств	Полная стоимость заказов на поставки товаров, работ, услуг, (в млн руб.)				
	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	Процент роста (снижения) к 2011 г.
Управление ЖКХ	691,7	1460,05	1173,1	758,8	64
Управление образования	641,4	669,2	821,76	953,3	116
Управление архитектуры, строительства и земельных ресурсов	485,0	479,0	554,9	556,5	100,2
Управление культуры и туризма	39,85	49,27	54,5	50,9	93
Управление административными зданиями	36,7	42,13	40,53	42,6	105
Управление по делам молодежи	21,94	18,7	16,01	40,2	251
Управление наружной рекламы	8,3	13,3	8,11	8,0	98
Управление физической культуры и спорта	29,25	12,7	34,32	34,8	101
Прочие структурные подразделения	202,7	102,45	72,72	59,94	82
Управление здравоохранения	583,6	678,0	861,51	Передано в областную структуру	
ИТОГО:	2740,44	3524,8	3637,44	2505,04	68

Анализ объемов муниципального заказа в разрезе отраслей экономики показал, что в 2012г. по сравнению с 2011г. на реализацию программ жилищно-коммунального хозяйства было направлено бюджетных средств на 36% меньше. На развитие культуры и туризма направлено бюджетных средств меньше на 7%. Прочим структурным подразделениям было направлено меньше бюджетных средств на 18%. При этом увеличились расходы:

- на развитие физической культуры и спорта на 1%,
- образование на 16%,
- в 2,5 раза больше размещено бюджетных средств управлением по делам молодежи.

Структура размещения муниципального заказа – смешанная. Управление муниципального заказа, как уполномоченный орган выполняет функции по размещению заказов, проводит всю необходимую работу по организации открытых конкурсов, открытых аукционов в электронной форме, формированию и направлению победителям торгов проектов муниципальных контрактов, муниципальные заказчики осуществляют размещение заказов путем запросов котировок.

В 2012 году специалистами управления муниципального заказа проведена экспертиза 605 заявок, поступивших от муниципальных заказчиков, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. Разработано, согласовано с заказчиком и размещено на сайтах ООС и ЭТП 592 документации. Состоялось 1223 заседания постоянно действующей конкурсной и аукционной комиссии по процедуре размещения муниципального заказа. Проведено 21 открытый конкурс, 491 открытый аукцион в электронной форме. И один запрос котировок. Муниципальными заказчиками проведено 822 запроса котировок

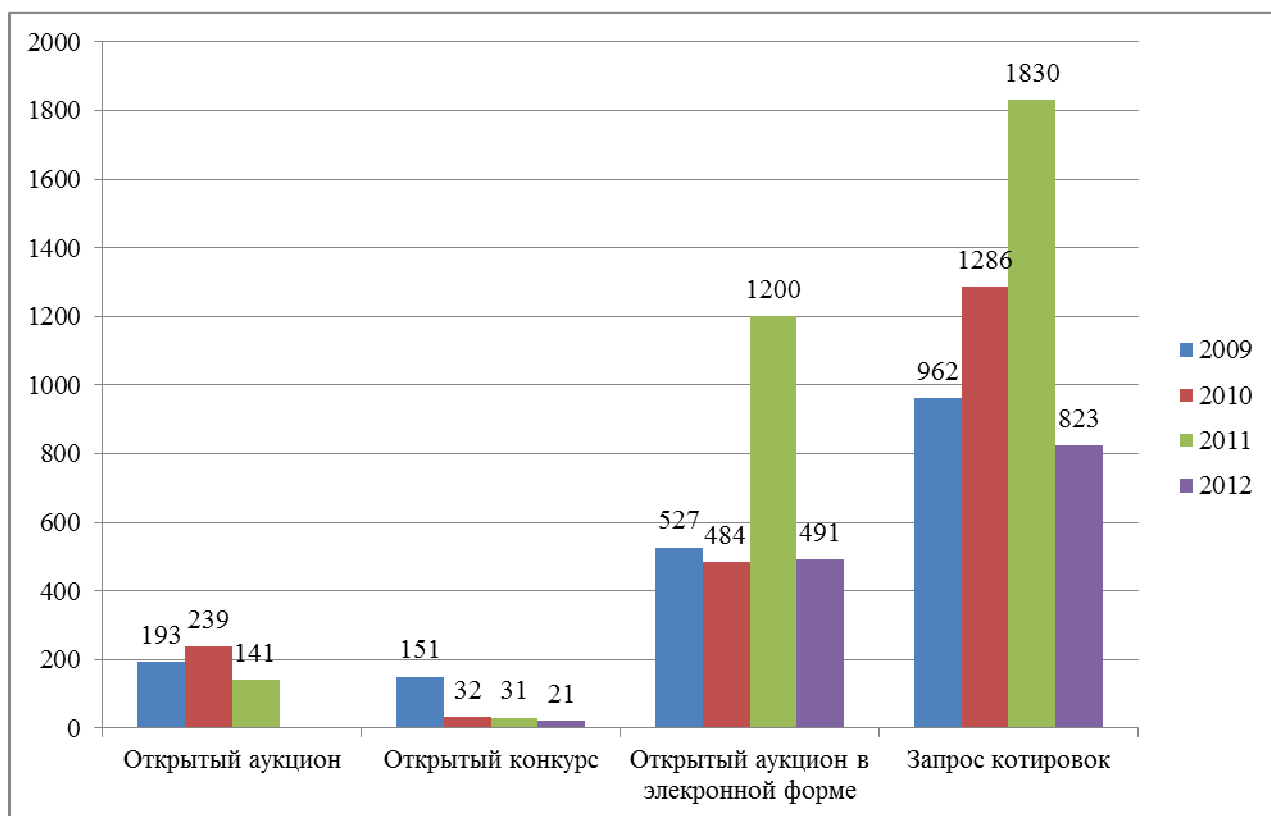
За отчетный период в Единый реестр государственных и муниципальных контрактов внесены сведения о 1524 муниципальных контрактах.

При проведении торгов от участников размещения заказов поступило 2411 заявок на участие в торгах, из них: на конкурс - 41 заявка, на аукцион в электронной форме - 2370 заявок. Средняя конкурентность по торгам составляет - 5 участников на одно размещение заказа.

В соответствии с Законом торги признаны не состоявшимися по следующим причинам: отсутствие заявок на участие в торгах – 62; подана единственная заявка на участие в торгах - 229; отказ в допуске к участию в торгах всем участникам размещения заказа: по первой части заявки - 4, по второй части заявки - 8; допущен по первой части заявки только один участник аукциона в электронной форме – 18; допущен по второй части заявки только один участник аукциона в электронной форме – 116; на процедуре аукциона в электронной форме только один участник аукциона – 323; на процедуре аукциона в электронной форме не подано ни одного ценового предложения - 4, отменено - 10 размещений заказа.

Сравнительная характеристика структур муниципального заказа по способу размещения за 2009-2012 гг. представлена в диаграмме 1.

Диаграмма 1



Значительный рост проведенных открытых аукционов в электронной форме обусловлен изменениями в Федеральном законе от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон), вступившими в силу с 1 января 2011 года, которые существенно изменили порядок размещения государственного и муниципального заказа. С 1 января 2011 года начал функционировать единый Общероссийский Официальный сайт в сети Интернет, где в режиме «одного окна» размещается информация о государственном и муниципальном заказе. С целью совершенствования системы организации закупок для муниципальных нужд города Владимира путем проведения открытых аукционов в электронной форме, оперативности и бесперебойной работы при размещении муниципальных заказов, управлением муниципального заказа расширен перечень используемых электронных торговых площадок (ЕЭТП, система торгов Сбербанк -АСТ, РТС-Тендер).

Управление муниципального заказа, как уполномоченный орган на осуществление функции по размещению заказов, проводит всю необходимую работу по организации электронных аукционов в основном на Единой электронной торговой площадке, электронного документооборота, получению и замене электронных цифровых подписей.

В 2012 году сумма сложившаяся по результатам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг составила 1980,52 млн руб. Закупки у единственного поставщика и малого объема (до 100 тыс. руб.) составили 524,5 млн руб.

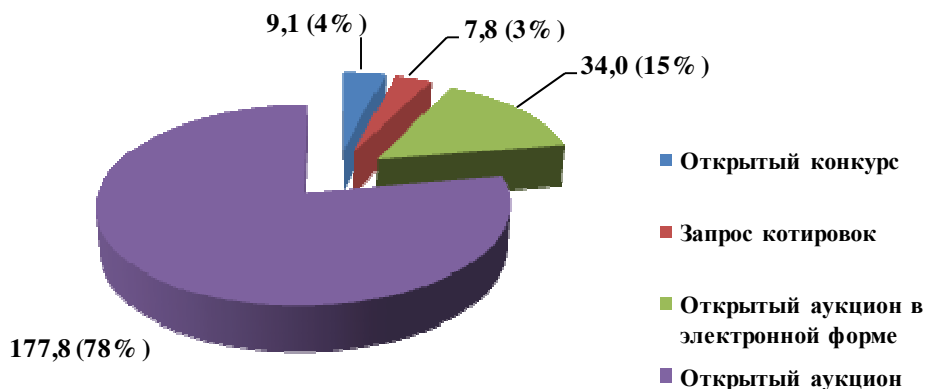
Расчётная (условная) экономия бюджетных средств по результатам торгов составила 220,624 млн рублей или 12,5 % к заявленной сумме (в 2011 году – 207,526 млн рублей или 7,6% к заявленной сумме). Сэкономленные денежные средства были направлены на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг.

С целью проведения единой ценовой политики и повышения эффективности размещения заказов управлением муниципального заказа проведены совместные торги:

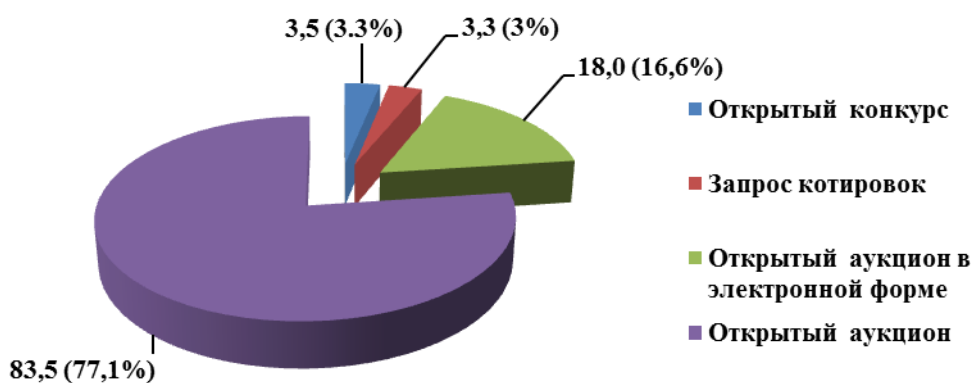
- для 77 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по устройству системы видеонаблюдения в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях г.Владимира в 2012 году на сумму 11 572 247,95 руб. Экономия по данному размещению составила 1 962 544,84 руб.;
- для 37 общеобразовательных учреждений города Владимира на оказание полного комплекса услуг по организации питания в общеобразовательных учреждениях города Владимира на сумму 88 177 000,00 руб.

Эффективность способов размещения муниципального заказа за 2012 год в сравнении с 2009-2011 гг. представлена в диаграмме 2.

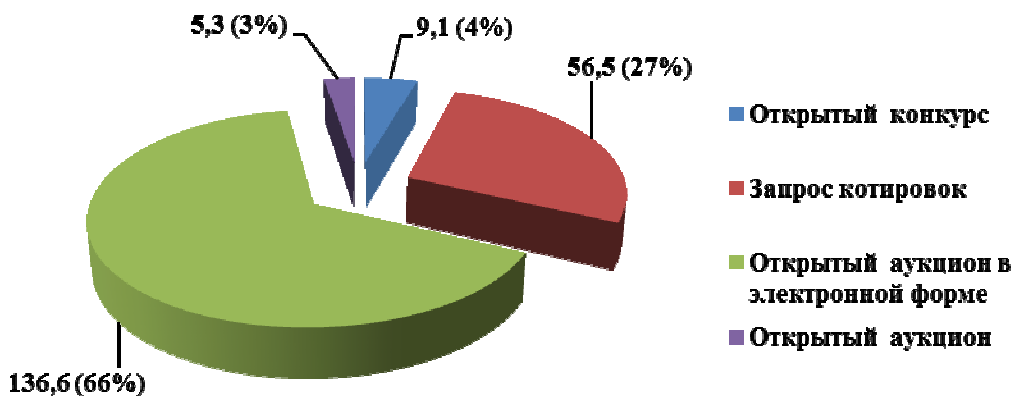
Экономия за 2009 год (в млн руб.)



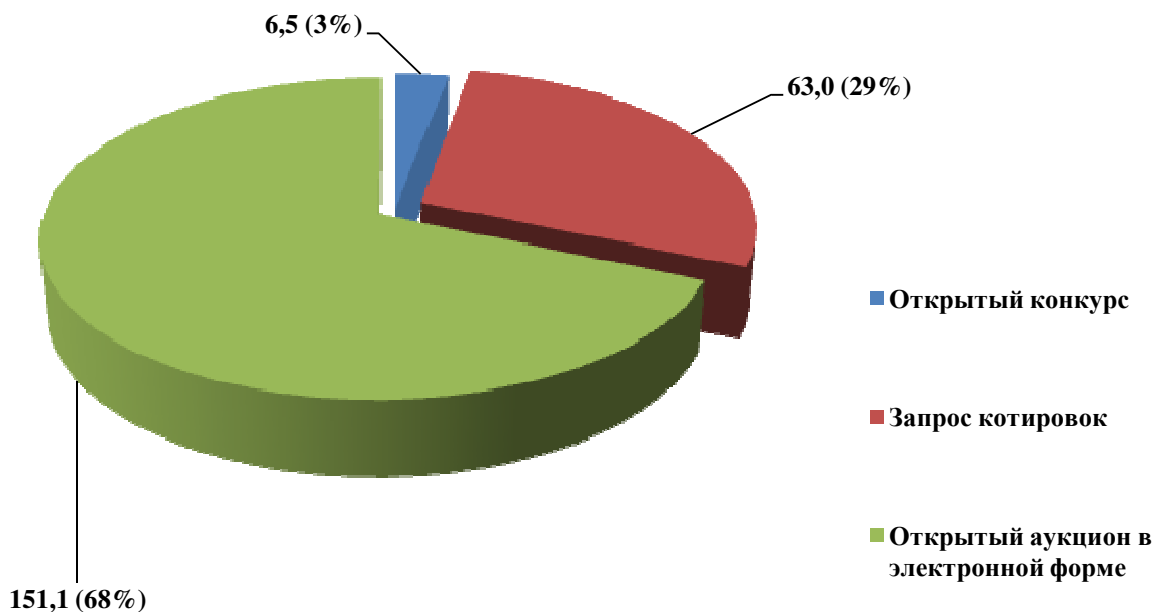
Экономия за 2010 год (в млн руб.)



Экономия за 2011 год (в млн руб.)



Экономия за 2012 год (в млн руб.)

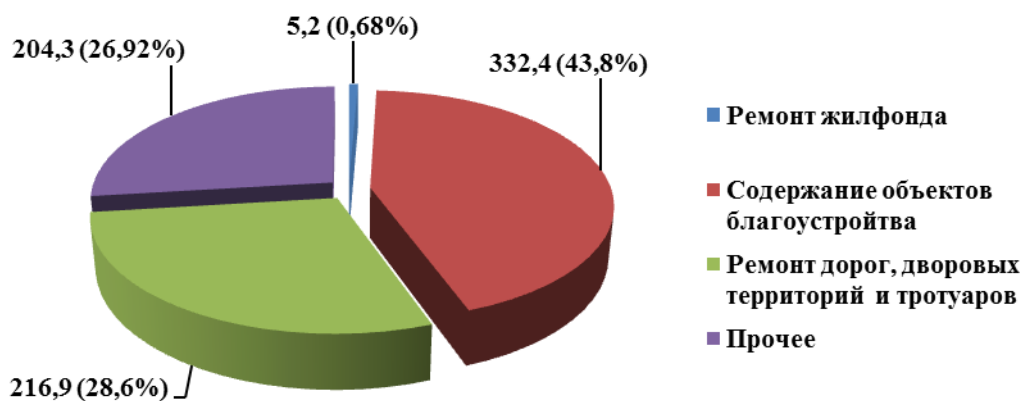


Анализ количественных и стоимостных характеристик размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд показал, что наиболее эффективным способом размещения заказа является открытый аукцион в электронной форме (68% от общей суммы экономии).

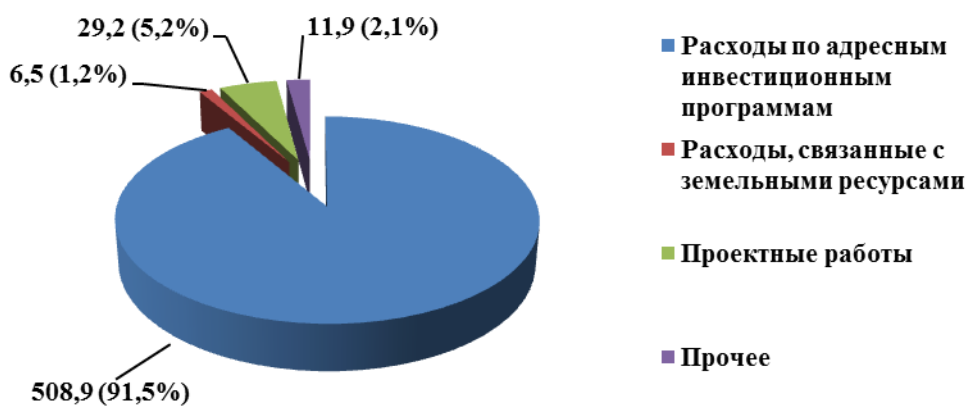
Структура закупок товаров, работ, услуг по каждому крупному муниципальному заказчику представлена в диаграмме 3.

Диаграмма 3

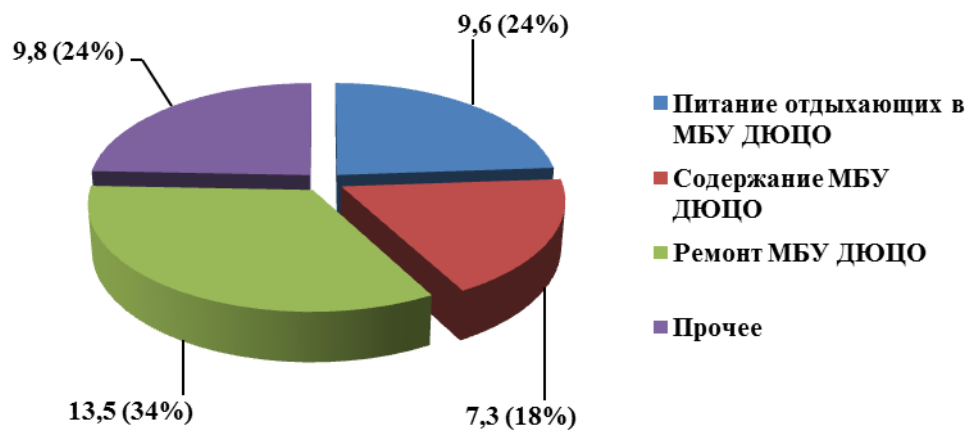
Управление жилищно-коммунального хозяйства:



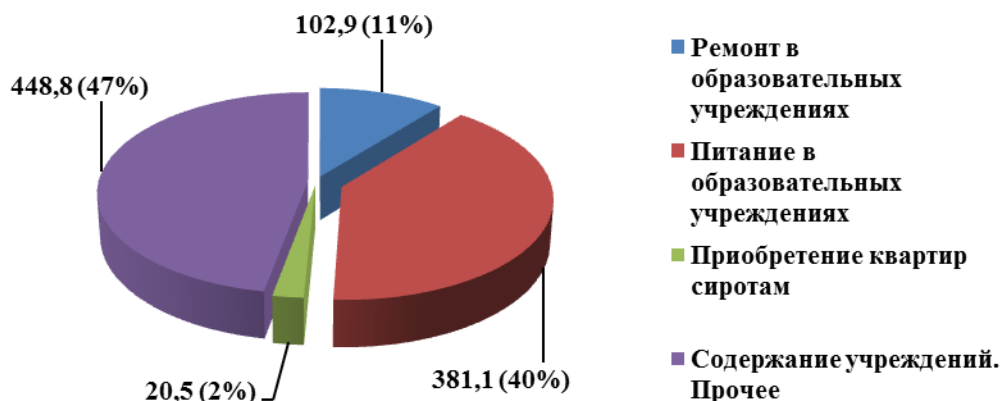
Управление архитектуры, строительства и земельных ресурсов



Управление по делам молодежи



Управление образования



В соответствии со ст. 15 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 о размещении заказов у субъектов малого предпринимательства от 10% до 20% общего годового объема поставок, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством РФ, заявлено к размещению у субъектов малого предпринимательства заказов на сумму 154,451 млн руб. (11,01%), что соответствует требованиям законодательства.

В течение года специалисты управления участвовали в рассмотрении 12 жалоб, поступивших от участников размещения заказов в органы, осуществляющие контроль в сфере размещения заказов (11 в УФАС по Владимирской области, 1 в ФАС России), а также участвовали в рассмотрении 3 дел в арбитражных судах различных уровней, 5 дел находятся на рассмотрении в судах общей юрисдикции, связанных с размещением заказов для заказчиков муниципального образования город Владимир. Из 12 жалоб рассмотренных органами осуществляющими контроль в сфере размещения заказов 1 была признана обоснованной, 11 жалоб признаны необоснованными в полном объеме.

По вопросу профессиональной подготовки специалистов муниципального образования город Владимир и участия в тематических семинарах, конференциях и др. следует отметить, что в 2012 году 17 человек прошли обучение на краткосрочных курсах повышения квалификации во Владимирском филиале ФГОУ ВПО РАГСИНХ.

1 человек окончил Владимирский государственный университет имени А.Г. и Н.Г. Столетовых.

1 человек окончил Владимирский филиал ФГОУ ВПО РАГСИНХ.

Кроме того один человек обучается в ВЗЭИ и два человека обучаются дистанционно в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Коломенский институт переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов» (ФГБОУ КИППК).

Прогноз потребности в обучении на следующий год – 57 человек.

Летом этого года Региональный совет Владимирского регионального отделения Всероссийского Совета местного самоуправления, проводил

конференцию посвящённую проекту ФЗ «О ФКС». От муниципального образования город Владимир в Форуме принял участие начальник управления муниципального заказа администрации г.Владимира О.В. Зяблов.

Во исполнение поручения данного участниками Конференции, управлением муниципального заказа администрации города Владимира (уполномоченным органом по размещению заказов для нужд МО г.Владимир) подготовлены и направлены в Региональный совет Владимирского регионального отделения Всероссийского Совета местного самоуправления предложения для внесения поправок в проект Федерального закона ко второму чтению законопроекта в Государственной Думе Российской Федерации.

В октябре 2012 года в городе Иваново состоялся Межрегиональный практический форум «Проблемы размещения муниципального заказа и пути их решения. Административная практика Федеральной антимонопольной службы. Тенденции изменения законодательства: 94-ФЗ, проект Федеральной контрактной системы. Эффективные решения по автоматизации закупочной деятельности муниципальных образований».

Форум проводился Администрацией города Иваново при поддержке оператора ЭТП ОАО «Единая электронная торговая площадка».

В работе форума приняли участие представители ФАС России, Прокуратуры, Арбитражного суда Ивановской области, представители администраций городов Центрального Федерального округа, муниципальных образований-членов Союза городов Центра и Севера-Запада России всего более 200 человек.

От муниципального образования город Владимир в Форуме активное участие приняли начальник управления муниципального заказа администрации г.Владимира О.В. Зяблов и заместителя начальника управления, начальник отдела правового и информационного обеспечения размещения муниципального заказа М.А. Шехирев, а также представители МКУ «Владстройзаказчик».

Участники практического форума ознакомились с новациями в области размещения заказов, унификаций применения норм действующего законодательства, обменялись опытом работы в указанной сфере.

Специалисты управления муниципального заказа приняли участие в практическом семинаре по теме: «Контроль и надзор в сфере размещения государственного и муниципального заказа, административная практика ФАС России. Перспективы ФКС в 2012 году».

Приложение: Сведения о ходе реализации муниципального заказа за 2012 год – 2 л.

Начальник управления
муниципального заказа

О.В. Зяблов

Сведения о ходе реализации муниципального заказа за 2012 год

Наименование муниципального образования	Сведения о ходе реализации заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд путем проведения торгов, запроса котировок																			
	Полная стоимость заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (тыс.руб.)		Количество объявленных заказов	Количество размещенных заказов				Заявленная сумма по заказам на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (тыс. руб.)	Сумма, сложившаяся по результатам размещения заказов на поставки товаров выполнение работ, оказание услуг (тыс.руб.)	Экономия бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования (тыс. руб.) гр.9, гр.10	Сумма по заключенным муниципальным контрактам (тыс.руб.)	Сумма по заключенным муниципальным контрактам, договорам у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии со статьей 55 главы 6, кроме подпунктов 8,9,10 пункта 2 Федерального Закона от 21.07.2005 №94-ФЗ (тыс.руб.)		Получено продукции, выполнено работ и оказано услуг (тыс.руб.)			Размещение у субъектов малого предпринимательства			
	Всего	в том числе закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)		Всего, гр.6+гр.7+ гр.8	в том числе:	путем проведения открытого конкурса	путем проведения открытого аукциона в электронной форме					без проведения торгов запросом котировок	Всего	в соответствии с подпунктами 11,13 пункта 2 статьи 55 главы 6 №94-ФЗ	в т.ч. в соответствии с подпунктами 8,9,10 пункта 2 статьи 55 главы 6 №94-ФЗ	в т.ч. по закупкам у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), кроме п.п. 8,9,10 пункта 2 статьи 55 главы 6 №94-ФЗ	Всего	в т.ч. в соответствии с Перечнем, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 №642	Сумма подлежащая размещению у субъектов малого предпринимательства в размере от 10 до 20% (тыс.руб.)	Сумма заявленная на торги, запросы котировок у субъектов малого предпринимательства (тыс.руб.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	
Муниципальное образование город Владимир	2505041,07	524518,51	1359	1335	21	491	823	2201147,17	1980522,56	220624,61	1542508,54	524518,51	132,00	2303671,06	639632,25	524518,51	1403157,35	145298,61	154451,43	
в том числе:																				
Администрация г.Владимира	20053,00	8744,00	19	19	11	5	3	13868,00	11309,00	2559,00	11309,00	8744,00	132,00	20053,00	11309,00	8744,00	18214,00	1821,40	2508,00	
Совет народных депутатов	2796,00	2496,00	1	1	1	0	0	300,00	300,00	0,00	300,00	2496,00	0,00	2496,00	0,00	2496,00	2092,00	300,00	300,00	
Администрация Лен. района	3323,00	2737,60	2	2	0	0	2	600,00	585,40	14,60	585,40	2737,60	0,00	3323,00	0,00	2737,60	2997,00	299,70	479,50	
Администрация Окт. района	4384,50	3262,90	8	8	0	0	8	1435,20	1121,60	313,60	1121,60	3262,90	0,00	4384,50	0,00	3262,90	4410,00	882,00	699,30	
Администрация Фрунз. района	3447,00	2336,00	3	3	0	0	3	1201,00	1111,00	90,00	1111,00	2336,00	0,00	3447,00	0,00	2336,00	3318,00	450,00	450,00	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Финансовое управление	862,00	642,00	4	4	0	1	3	271,00	220,00	51,00	220,00	642,00	0,00	862,00	19,10	642,00	933,00	186,60	116,00
Управление архитектуры, строительства и земельных ресурсов	556528,15	28978,32	105	81	8	56	17	584497,10	527549,83	56947,27	386735,44	28978,32	0,00	414318,53	120298,37	28978,32	307329,04	30732,90	33552,40
Отдел по охране окружающей среды	4685,00	1438,00	25	25	0	0	25	3247,00	3247,00	0,00	3247,00	1438,00	0,00	1438,00	0,00	1438,00	3814,00	500,00	499,30
УЖКХ	758899,20	47930,35	325	325	0	255	70	788927,36	710968,85	77958,51	674043,28	47930,35	0,00	733125,57	280182,47	47930,35	438313,43	45281,89	50272,22
МУ Управление административным и зданиями	42687,40	14233,64	36	36	1	18	17	34481,06	28453,76	6027,30	28453,76	14233,64	0,00	41099,00	8646,51	14233,64	7011,60	701,16	863,41
МУ управление гражданской защиты	3425,60	3027,60	1	1	0	0	1	400,00	398,00	2,00	398,00	3027,60	0,00	1583,10	0,00	3027,60	0,00	0,00	0,00
Управление образования	953331,90	323246,90	634	634	0	78	556	695212,40	630085,00	65127,40	372640,90	323246,90	0,00	934789,30	219176,80	323246,90	507240,90	50730,00	50791,10
Управление по делам молодежи	40260,00	22621,30	69	69	0	37	32	22590,10	17638,70	4951,40	17638,70	22621,30	0,00	40260,00	0,00	22621,30	33459,00	5412,90	5412,90
Управление культуры и туризма	50970,70	40209,83	23	23	0	14	9	13157,27	10760,87	2396,40	7953,61	40209,83	0,00	40209,83	0,00	40209,83	43072,70	4307,27	4753,12
Управление физической культуры и спорта	34811,02	17799,88	39	39	0	19	20	20242,95	17011,14	3231,81	17011,14	17799,88	0,00	37728,33	0,00	17799,88	24765,88	2476,59	2563,89
Управление муниципальным имуществом	2509,00	1407,89	42	42	0	0	42	1702,13	1101,11	601,02	1101,11	1407,89	0,00	2509,00	0,00	1407,89	1409,00	281,80	258,89
Управление наружной рекламы	8042,70	2951,50	18	18	0	5	13	5429,50	5091,20	338,30	5091,20	2951,50	0,00	8042,70	0,00	2951,50	4360,00	872,00	869,00
Управление муниципальным заказом	378,00	315,70	1	1	0	0	1	48,00	39,60	8,40	39,60	315,70	0,00	355,30	0,00	315,70	291,00	48,00	48,00
Отдел транспорта и связи	13616,90	109,10	4	4	0	3	1	13514,40	13507,80	6,60	13507,80	109,10	0,00	13616,90	0,00	109,10	126,80	14,40	14,40
Избирательная комиссия	30,00	30,00										30,00		30,00		30,00			