

Доклад
на публичные слушания о проекте бюджета города на 2020 год и
плановый период 2021 и 2022 годов

Уважаемые участники публичных слушаний!

Состав документов к проекту бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проект бюджета города), представленных администрацией города в Совет народных депутатов, соответствует статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект бюджета внесен на рассмотрение в Совет народных депутатов в срок, установленный решением Совета народных депутатов от 07.10.2020 № 12.

Проект бюджета города составлен на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития города, что соответствует пункту 2 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ и постановлению администрации города Владимира от 30.06.2011 № 1237. Прогноз разработан в соответствии с постановлением администрации города Владимира от 22.12.2015 № 4705.

Основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города с учетом экономической ситуации.

В проекте решения о бюджете города содержатся основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, а также иные показатели, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2021 году плановые суммы доходов и расходов бюджета города впервые превысят сумму 9,5 млрд руб.

*Основные характеристики
бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов*
тыс. руб.

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы- всего	9 565 090	8 616 608	8 516 323
– налоговые доходы	3 484 855	3 481 152	3 642 963
– неналоговые доходы	536 727	553 143	565 641
– безвозмездные поступления	5 543 508	4 582 313	4 307 719

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
Расходы – всего, из них:	9 766 090	8 818 108	8 726 523
– текущий бюджет	7 900 736	7 678 552	7 768 302
– адресная инвестиционная программа	1 865 354	1 030 923	732 352
– условно утверждаемые расходы	0	108 633	225 869
Дефицит (-), Источники финансирования дефицита бюджета – всего, в т.ч.:	- 201 000	- 201 500	- 210 200
	201 000	201 500	210 200
– получение кредитов	2 131 753	2 441 232	1 850 988
– погашение кредитов	1 930 753	2 240 732	1 640 788

Доходная часть бюджета города сформирована в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учетом принятых изменений и дополнений. Расчеты поступления налоговых и неналоговых доходов произведены главными администраторами доходов на основании утвержденных ими методик прогнозирования, разработанных на основе постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

При формировании доходной части бюджета учтены:

1. отмена действия с 01.01.2021 системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (Федеральный закон от 02.06.2016 № 178-ФЗ);

2. установление с 01.01.2021 дополнительного дифференцированного норматива отчисления от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 5% (проект Закона Владимирской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»);

3. зачисления с 01.01.2022 года в бюджеты городских округов налога на профессиональный доход по нормативу 100% (проект Закона Владимирской области «О внесении изменений в Закон Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области»).

Структура доходной части бюджета не меняется, по-прежнему основные поступления ожидаются за счет налога на доходы физических лиц, земельного налога, а также налога, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, совокупная доля

которых формирует более 72% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов составит:

- в 2021 году – 58,0% (5 543,5 млн руб.);
- в 2022 году – 53,2% (4 582,3 млн руб.);
- в 2023 году – 50,6% (4 307,7 млн руб.).

Расходы бюджета определены в сумме:

- в 2021 году – 9 766,1 млн руб.;
- в 2022 году – 8 818,1 млн руб.;
- в 2023 году – 8 726,5 млн руб.

Расходы в рамках программного бюджета в 2021-2023 годах составят более 80% от общей суммы расходов бюджета города.

В бюджете на 2021-2023 годы сохранены долговременные социальные приоритеты. Расходы на социальную сферу (образование, культура, физическая культура и спорт) составят не менее 64,5% от общей суммы расходов.

Новым инструментом достижения стратегических целей развития города в соответствии с Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года» должно стать участие на реализацию национальных проектов. Расходы на реализацию национальных проектов учтены в проекте бюджета на 2021 год в размере 1 313,7 млн руб., в том числе:

- «Жилье и городская среда» – 120,3 млн руб.;
- «Демография» – 264,9 млн руб.;
- «Образование» – 666,5 млн руб.;
- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 250,1 млн руб.;
- «Культура» – 11,9 млн руб.

Объем условно утверждаемых расходов в 2022 году составляет 2,5% от общего объема расходов без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в 2023 году – 5,0% что соответствует ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Обоснования бюджетных ассигнований по расходам произведены в соответствии с приказом начальника финансового управления администрации города Владимира от 26.09.2018 № 94.

Дефицит бюджета на 2021 - 2023 годы предлагается утвердить в

размере 5% общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает максимально уровня в размере 10%, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. В суммовом выражении дефицит составит:

- в 2021 году – 201,0 млн руб.;
- в 2022 году – 201,5 млн руб.;
- в 2023 году – 210,2 млн руб.

Источником финансирования дефицита бюджета города определена разница между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций, что не противоречит ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает рост муниципального долга на 01 января года, следующего за финансовым годом и каждым годом планового периода. Так, его объем составляет:

- на 01.01.2022 – 1 671,6 млн руб. или 41,6% от объема налоговых и неналоговых доходов;
- на 01.01.2023 – 1 873,1 млн руб. или 46,4%;
- на 01.01.2024 – 2 083,3 млн руб. или 49,5%.

Размер муниципального долга не превышает максимальный уровень, установленный п.5 ст.107 Бюджетного кодекса РФ в объеме 100% от суммы налоговых и неналоговых доходов.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга составляет:

- в 2021 году – 1,4% расходов бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций;
- в 2022 году – 1,8%;
- в 2023 году – 1,9%,

что не превышает предельный уровень в размере 15%, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в проекте решения о бюджете города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соблюдены все ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ в части предельного объема муниципального долга, расходов на его обслуживание, суммы условно утверждаемых расходов.

Проект бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствует Положению о бюджетном процессе в городе Владимире и учитывает основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, прогноз социально-экономического развития города Владимира.