

ГЛАВА ГОРОДА ВЛАДИМИРА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 01.12.2009 № 3846

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПОДГОТОВКИ К ВЕДЕНИЮ И ВЕДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ГОРОД ВЛАДИМИР И О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМ СИЛУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ГЛАВЫ ГОРОДА ВЛАДИМИРА ОТ 13.05.2003 № 205 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ ГОРОДА ВЛАДИМИРА»

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и постановлением Губернатора Владимирской области от 06.10.2008 № 698 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны во Владимирской области» и в целях развития и совершенствования гражданской обороны города

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1.1. Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании город Владимир (далее – Порядок) согласно приложению 1.

1.2. Структуру гражданской обороны города Владимира согласно приложению 2.

1.3. Особые функции по гражданской обороне органов местного самоуправления города Владимира, структурных подразделений администрации города и ведомственных структур согласно приложению 3.

2. Главам администраций районов города, руководителям предприятий, организаций и учреждений, руководителям структурных подразделений администрации города в трехмесячный срок привести распорядительные и организационно-планирующие документы в области гражданской обороны в соответствие с настоящим Порядком.

3. Считать утратившим силу постановление главы города от 13.05.2003 № 205 «Об утверждении положения о гражданской обороне города Владимира».

4. Опубликовать данное постановление в средствах массовой информации без приложений (с приложениями разместить на официальном Интернет-сервере органов местного самоуправления г.Владимира «Город Владимир» www.vladimir-city.ru).

5. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы города Гарёва В.А.

Глава города

А.П. Рыбаков

Приложение 1
к постановлению главы города Владимира
от 01.12.2009 № 3846

ПОРЯДОК
подготовки к ведению и ведения гражданской обороны
в муниципальном образовании город Владимир

1. Общие положения

1.1. Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

1.2. Порядок устанавливает общие организационные, правовые, территориальные и экономические нормы организации гражданской обороны на территории муниципального образования город Владимир, а также определяет основные мероприятия гражданской обороны, проводимые на территории города в мирное и военное время.

1.3. Действие Порядка распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир, предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и форм собственности (далее – организации), находящихся в административных границах муниципального образования город Владимир (далее – территория города Владимира), а также населения в области гражданской обороны.

1.4. Гражданская оборона организуется и ведется на всей территории города Владимира в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Владимирской области, нормативными правовыми актами МЧС России и главы города Владимира, распорядительными документами руководителей гражданской обороны Владимирской области, города Владимира и глав администраций районов на соответствующих территориях, а также настоящим Порядком.

1.5. Подготовка муниципального образования город Владимир к ведению гражданской обороны проводится в мирное время и заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении в военное время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годовых и перспективных планов.

1.6. Ведение гражданской обороны заключается в непосредственном выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории города от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении в военное время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования город Владимир, планов гражданской обороны и защиты населения районов города и планов гражданской обороны организаций.

1.7. Ведение гражданской обороны на территории города Владимира начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

1.8. Глава города Владимира, руководители структурных подразделений администрации города, имеющие задачи по гражданской обороне, и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

1.9. Полномочия органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны определены статьями 8 – 10 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в действующей редакции.

1.10. Органы местного самоуправления муниципального образования город Владимир и организации в соответствии с установленными полномочиями, в целях решения задач в области гражданской обороны и защиты населения города создают и содержат органы управления, объекты гражданской обороны, технические системы управления, силы и средства, запасы материально-

технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

1.11. К объектам гражданской обороны относятся защитные сооружения гражданской обороны, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны, которые создаются заблаговременно в мирное время, в период мобилизационного развертывания и в военное время.

1.12. К техническим системам управления гражданской обороны относятся пункты управления, системы связи, оповещения, автоматизированные информационно-управляющие и другие специализированные технические средства.

1.13. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время и чрезвычайных ситуациях, на территории города Владимира организуется сбор информации в области гражданской обороны и защиты населения (далее - информация) и обмен ею.

1.14. Порядок сбора и обмена информацией на территории города Владимира в области гражданской обороны и защиты населения определяется соответствующим положением.

1.15. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, в соответствии с пунктом 6 «Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» обязаны доводить сведения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время и чрезвычайных ситуациях до органов местного самоуправления.

2. Руководство и управление гражданской обороной

2.1. Организационную основу гражданской обороны муниципального образования город Владимир составляет совокупность органов управления, сил и

средств гражданской обороны города и организаций, в компетенцию которых входят вопросы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении в военное время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.2. Руководство гражданской обороной на территории муниципального образования город Владимир осуществляет глава города через глав администраций районов города, соответствующие органы, осуществляющие управление гражданской обороной, органы управления спасательных служб гражданской обороны, эвакуационные комиссии, комиссию по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время и другие органы, создаваемые в целях решения задач в области гражданской обороны.

2.3. Глава города – руководитель гражданской обороны города в пределах своей компетенции:

- обеспечивает постоянную готовность гражданской обороны города к выполнению возложенных задач;
- принимает нормативные правовые акты в области организации и ведения гражданской обороны;
- планирует и организует проведение мероприятий по гражданской обороне;
- распределяет полномочия по решению задач и выполнению мероприятий гражданской обороны на территории города между органами и структурными подразделениями администрации города;
- утверждает состав комиссий и других органов управления, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне и определяет порядок их деятельности;
- вводит в действие план гражданской обороны и защиты населения города в полном объеме или частично;
- обеспечивает согласованное взаимодействие с органами государственной власти и другими органами управления при решении задач или выполнении мероприятий гражданской обороны на территории города;
- контролирует выполнение утвержденных планов и полноту решения задач в области гражданской обороны;

- привлекает на договорной основе организации различных форм собственности для выполнения работ (поставок товаров и предоставления услуг) в целях обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны на территории города;

- осуществляет проверки состояния гражданской обороны районов города, структурных подразделений администрации города и организаций;

- организует разработку и реализацию долгосрочных целевых программ в области гражданской обороны, а также принимает участие в реализации федеральных и региональных целевых программ в этой сфере деятельности;

- осуществляет иные полномочия в регулируемой сфере, установленные законодательством Российской Федерации и Владимирской области.

2.4. Руководство гражданской обороной на территориях районов города осуществляют главы администраций районов города, а в структурных подразделениях администрации города, имеющих задачи по гражданской обороне, и в организациях – их руководители.

2.5. Глава администрации – руководитель гражданской обороны района города в пределах своей компетенции:

- обеспечивает постоянную готовность гражданской обороны района к выполнению возложенных задач;

- издает приказы и распоряжения в области организации и ведения гражданской обороны на территории района;

- организует разработку плана гражданской обороны и защиты населения района;

- распределяет полномочия по решению задач и выполнению мероприятий гражданской обороны на территории района между должностными лицами и структурными подразделениями администрации района;

- утверждает состав комиссий и других органов, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне и определяет порядок их деятельности;

- вводит в действие план гражданской обороны и защиты населения района в полном объеме или частично;

- осуществляет методическое руководство планированием мероприятий гражданской обороны в организациях, расположенных на территории района;
- организует проведение мероприятий по гражданской обороне в части, касающейся территории района, и осуществляет контроль их выполнения;
- обеспечивает создание, развитие (реконструкцию) и поддержание в готовности пунктов управления администрации района, технических систем связи и оповещения;
- организует подготовку администрации района и структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций, расположенных на территории района;
- организует проверки состояния гражданской обороны организаций, расположенных на территории района;
- выполняет другие задачи в соответствии с распорядительными документами руководителя гражданской обороны города.

2.6. Руководитель структурного подразделения администрации города, имеющего задачи по гражданской обороне в пределах своей компетенции:

- организует проведение мероприятий по гражданской обороне, возложенных на структурное подразделение;
- осуществляет взаимодействие с органами управления гражданской обороны и координацию деятельности подведомственных подразделений и формирований, привлекаемых к выполнению задач;
- обеспечивает постоянную готовность структурного подразделения, подведомственных подразделений и формирований к выполнению задач по предназначению;
- готовит предложения главе города по направлению своей деятельности;
- организует подготовку руководящего состава, должностных лиц, специалистов и личного состава формирований;
- выполняет другие задачи в соответствии с распорядительными документами руководителя гражданской обороны города.

2.7. Руководитель организации в пределах своей компетенции:

- обеспечивает постоянную готовность гражданской обороны организации к выполнению возложенных задач;

- организует разработку организационно-планирующих документов организации в области гражданской обороны;

- организует управление гражданской обороной, обеспечивает создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию пунктов управления гражданской обороны, систем связи, оповещения и других объектов гражданской обороны;

- контролирует выполнение утвержденных планов и проведение мероприятий по гражданской обороне;

- осуществляет руководство созданием нештатных аварийно-спасательных формирований, поддержанием их в состоянии готовности, обеспечением укомплектования их личным составом и оснащением специальной техникой и имуществом;

- организует подготовку структурного подразделения (работника), уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, нештатных аварийно-спасательных формирований, а также обучение гражданского персонала организации, не вошедшего в нештатные аварийно-спасательные формирования, способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- обеспечивает создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и других средств.

Руководители организаций жизнеобеспечения и сельскохозяйственного назначения, кроме того, разрабатывают и осуществляют мероприятия по защите продовольствия, пищевого сырья, водоисточников и систем водоснабжения, сельскохозяйственных животных, растений, фуража от радиоактивного, химического и биологического (бактериологического) заражения.

2.8. Руководители организаций, имеющих структурные подразделения в разных районах города, проводят мероприятия по гражданской обороне под руководством главы администрации – руководителя гражданской обороны района города по месту регистрации организации (филиала организации) и взаимодействуют с главами администраций – руководителями гражданской

обороны районов города по месту размещения структурных подразделений организации.

2.9. В целях организации и ведения гражданской обороны руководители гражданской обороны всех уровней издают приказы и распоряжения руководителей гражданской обороны, которые в пределах их компетенции обязательны для их исполнения всеми должностными лицами и гражданами.

2.10. Органами, осуществляющими управление гражданской обороной на территории города Владимира, являются:

- муниципальное учреждение «Управление гражданской защиты города Владимира» (далее - МУ «ВУГЗ») - орган, уполномоченный для решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создаваемый при администрации города;

- отделы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям по району города МУ «ВУГЗ» (далее – отделы по делам ГО и ЧС) - органы, уполномоченные для решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий района города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- структурные подразделения (работники), уполномоченные для решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - структурные подразделения (работники) по гражданской обороне) структурных подразделений администрации города и организаций.

2.11. Руководители органов, осуществляющие управление гражданской обороной на территории города и районов города являются заместителями соответствующих руководителей гражданской обороны и наделяются правом отдавать распоряжения от их имени, а также вести переписку в пределах своей компетенции.

2.12. Руководитель органа, уполномоченного для решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - начальник МУ «ВУГЗ»,

назначается главой города по согласованию с Главным управлением МЧС России по Владимирской области и подчиняется непосредственно главе города.

2.13. Комплектование отделов по делам ГО и ЧС по району города осуществляет МУ «ВУГЗ» по согласованию с главой администрации района города.

2.14. Комплектование структурных подразделений (работников) по гражданской обороне структурных подразделений администрации города осуществляют их руководители по согласованию с МУ «ВУГЗ».

2.15. Комплектование структурных подразделений (назначение работников) по гражданской обороне организаций осуществляют их руководители по согласованию с отделами по делам ГО и ЧС по району города, на территории которого они находятся. Количество работников в структурных подразделениях по гражданской обороне организаций определяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

2.16. Органом, осуществляющим управление гражданской обороной на территории Владимирской области, является Главное управление МЧС России по Владимирской области, с которым администрация города Владимира заключает договор (соглашение) о взаимодействии при решении задач, а также выполнении мероприятий гражданской обороны и защиты населения на территории города.

2.17. Система управления гражданской обороной города Владимира представляет собой совокупность органов управления, пунктов управления и технических систем управления, функционирующих на общей организационно-правовой, материально-технической и информационной основе.

2.18. Для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления, взаимодействия с другими органами управления в городе Владимире создается система пунктов управления, в которую входят: пункт повседневного управления, городской запасный пункт управления, загородный запасный пункт управления и подвижный пункт управления.

2.19. Технические системы управления гражданской обороны города, состоящие из системы связи, оповещения, автоматизированных информационно-

управляющих и других специальных систем, должны обеспечивать организационно-техническое сопряжение с пунктами управления систем государственного и военного управления.

2.20. Администрация города и организации в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны поддерживают в постоянной готовности органы управления, пункты управления и технические системы управления гражданской обороны.

2.21. Постоянная готовность органов управления заключается в их способности организованно в установленные сроки развернуть систему управления и обеспечить успешное выполнение поставленных задач в любых условиях обстановки.

2.22. Непрерывность работы пунктов управления заключается в обеспечении их автономными источниками питания, средствами связи, водоснабжения и другими системами жизнеобеспечения.

2.23. Система связи гражданской обороны города должна обеспечить непрерывность управления органами и силами гражданской обороны, как в мирное, так и в военное время на всех уровнях управления.

2.24. Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение оперативно-дежурных служб органов управления ГО, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи общего пользования, сетей вещания, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил гражданской обороны, а также населения города.

2.25. В системе управления гражданской обороны города Владимира создаются местная система оповещения (на территории муниципального образования) и локальные системы оповещения (в районах размещения потенциально опасных объектов).

Местная и локальные системы оповещения должны технически и программно сопрягаться с региональной системой оповещения гражданской обороны.

2.26. Задачами системы оповещения гражданской обороны города являются оповещение должностных лиц и сил гражданской обороны, доведение до них

распоряжений о проведении мероприятий по гражданской обороне, а также оповещение населения города об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении в мирное и военное время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера путем доведения до него заранее установленного сигнала тревоги «Внимание всем!» (звучание сирен) и поясняющей речевой информации о характере возникшей угрозы и порядке поведения в создавшихся условиях.

2.27. Порядок создания и поддержания в готовности к применению систем оповещения, а также оповещения должностных лиц, сил гражданской обороны и населения города определяется соответствующим положением.

2.28. Для обеспечения сбора и обработки информации, ведения баз данных, решения функциональных и специальных задач, обмена данными в интересах должностных лиц и органов управления гражданской обороны создается информационно-управляющая система гражданской обороны города, которая представляет организационно-техническое объединение персонала, вычислительной техники и программных средств.

2.29. Управление гражданской обороной города в условиях мирного времени организуется из мест постоянного расположения руководящего состава и органов управления гражданской обороны с использованием технических систем связи, радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации и оповещения.

2.30. На пункте повседневного управления гражданской обороны города, расположенном в административном здании МУ «ВУГЗ», организуется круглосуточное дежурство оперативной дежурной смены, на которую, кроме приема сигналов по приведению гражданской обороны города в различные степени готовности и других задач при подготовке и ведении гражданской обороны, возлагаются функции единой дежурно-диспетчерской службы города.

2.31. В военное время руководители, должностные лица и органы управления гражданской обороной в зависимости от обстановки могут размещаться на запасных пунктах управления согласно расчету. Расчет оперативных групп и основного состава пунктов управления гражданской обороны

разрабатывается в мирное время и утверждается руководителем гражданской обороны.

2.32. Порядок перевода органов управления, а также подготовки пунктов управления и технических систем гражданской обороны к работе в военное время устанавливается распорядительными и организационно-планирующими документами соответствующих руководителей гражданской обороны.

3. Комиссии, другие органы, силы и средства, создаваемые в целях решения задач гражданской обороны

3.1. Для организации проведения и выполнения мероприятий по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны создаются комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики, эвакуационные органы, спасательные службы гражданской обороны и аварийно-спасательные формирования.

3.2. Комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики создаются на городском и объектовом уровнях.

3.3. Комиссия по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики города создается при главе города в целях разработки и осуществления мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения города в военное время, планирования и координации выполнения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций.

3.4. Комиссия по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики города возглавляется первым заместителем главы города, является постоянно действующим совещательным, консультативным, исследовательским органом и осуществляет свою деятельность во взаимодействии со всеми структурными подразделениями администрации и другими организациями города.

3.5. В районах города создаются группы по повышению устойчивости функционирования объектов экономики района, которые структурно входят в состав городской комиссии.

3.6. На объектовом уровне комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики создаются в организациях, продолжающих

свою деятельность в военное время.

3.7. Деятельность комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики регламентируется соответствующими положениями.

3.8. Для планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные органы:

- эвакуационные комиссии;
- сборные эвакуационные пункты;
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;
- пункты посадки населения, погрузки материальных и культурных ценностей на транспорт.

3.9. Эвакуационные комиссии создаются на городском, районном и объектовом уровнях и возглавляются одним из заместителей главы города, главы администрации района города или руководителя организации соответственно.

3.10. Порядок создания, состав эвакуационных органов, их функции и задачи, порядок планирования, проведения и обеспечения эвакуационных мероприятий определяются соответствующими положениями.

3.11. Эвакуационные комиссии создаются в организациях, переносящих производственную деятельность в загородную зону или продолжающих свою деятельность в военное время.

3.12. Для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий, возникающих в военное время, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера создаются спасательные службы гражданской обороны города и организаций, в состав которых входят органы управления, а также силы и средства спасательных служб гражданской обороны.

3.13. Вид и количество спасательных служб определяются на основании расчета объема и характера, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), задач.

3.14. Решение о создании служб гражданской обороны города принимается

главой города. В муниципальном образовании город Владимир создаются следующие спасательные службы гражданской обороны: охраны общественного порядка; противопожарная; связи, оповещения и автотранспортного обеспечения; инженерной защиты; горюче-смазочных материалов; коммунально-техническая; продовольственного и вещевого снабжения; санитарной обработки и обеззараживания; медицинская; защиты культурных ценностей.

3.15. Решение о создании служб гражданской обороны организаций принимается их руководителями с учетом специфики производственной деятельности в военное время и наличия соответствующей базы для их создания.

3.16. Порядок создания, состав спасательных служб, их функции и задачи, порядок планирования, проведения и обеспечения мероприятий определяются соответствующими положениями.

3.17. Положение о спасательной службе муниципального образования разрабатывается структурным подразделением администрации города, на базе которого она создается, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы гражданской обороны Владимирской области и МУ «ВУГЗ», и утверждается главой города - руководителем гражданской обороны.

3.18. Положение о спасательной службе организации разрабатывается организацией, согласовывается с отделом по делам ГО и ЧС по району города, на территории которого находится организация, и руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования, утверждается руководителем организации.

3.19. Методическое руководство созданием спасательных служб гражданской обороны осуществляет Главное управление МЧС России по Владимирской области и МУ «ВУГЗ».

3.20. Для выполнения мероприятий гражданской обороны, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории города создается группировка сил гражданской обороны.

3.21. Силы гражданской обороны представляют собой самостоятельные или входящие в состав спасательных служб гражданской обороны формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других

неотложных работ.

3.22. Основу сил гражданской обороны составляют аварийно-спасательные формирования, которые могут создаваться на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные формирования и на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования.

3.23. Аварийно-спасательные формирования подразделяются на объектовые и территориальные, создаются для:

- проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- участия в борьбе с пожарами;

- обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);

- обеззараживания населения, техники, зданий и территорий;

- срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб и других объектов жизнеобеспечения населения;

- обеспечения мероприятий гражданской обороны по вопросам охраны общественного порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного и другим видам обеспечения.

3.24. Порядок создания и организация деятельности профессиональных аварийно-спасательных формирований определяется Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

3.25. Порядок создания, подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований определяются приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

3.26. Для наращивания группировки сил гражданской обороны по решению главы города – руководителя гражданской обороны могут создаваться территориальные нештатные аварийно-спасательные формирования.

3.27. Территориальные аварийно-спасательные формирования подчиняются главе города - руководителю гражданской обороны.

3.28. Объектовые аварийно-спасательные формирования предназначаются

для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в тех организациях, на базе которых они созданы, и подчиняются их руководителям. По решению главы города - руководителя гражданской обороны формирования организаций могут привлекаться для ведения аварийно-спасательных работ в других организациях в установленном порядке.

3.29. Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил гражданской обороны в муниципальном образовании и организациях, а также контроль в этой области осуществляет Главное управление МЧС России по Владимирской области и МУ «ВУГЗ».

3.30. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.31. Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимают глава города и руководители организаций в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

4. Мероприятия по гражданской обороне

4.1. Мероприятия по гражданской обороне на муниципальном уровне и в организациях осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России, законами Владимирской области, постановлениями Губернатора Владимирской области и настоящим Положением.

4.2. Администрация города в целях решения задач в области гражданской обороны планирует и осуществляет следующие основные мероприятия:

4.2.1. По обучению населения в области гражданской обороны:

- разработка с учетом особенностей города Владимира и на основе примерных программ, утвержденных администрацией Владимирской области, примерных программ обучения работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и спасательных служб гражданской обороны;

- организация обучения населения муниципального образования способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований организаций и спасательных служб гражданской обороны, находящихся на территории города;

- создание, оснащение и организация деятельности учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

- обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны города и организаций;

- осуществление пропаганды знаний в области гражданской обороны, в том числе с использованием средств массовой информации.

4.2.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, участие в ее реконструкции и модернизации;

- содействие в предоставлении участков для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

4.2.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;

- подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

4.2.4. По предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- разработка плана наращивания инженерной защиты территории города;

- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- планирование и организация строительства при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение недостающих быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

- ведение учёта существующих и создаваемых объектов гражданской обороны;

- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

4.2.5. По световой и другим видам маскировки:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка плана осуществления комплексной маскировки территорий города;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств,

необходимых для проведения мероприятий по световой и других видов маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территорий города.

4.2.6. По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также планирование их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

4.2.7. По первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе по медицинскому обслуживанию, оказанию первой помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

- развертывание необходимой лечебной базы в загородной зоне, организация ее энерго- и водоснабжения;

- оказание населению медицинской помощи;
- определение численности населения, оставшегося без жилья;
- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
- размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;
- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

4.2.8. По борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий:

- создание (при необходимости) и организация деятельности муниципальной пожарной охраны, организация ее подготовки в области гражданской обороны и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;
- организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

4.2.9. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

- организация создания и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории муниципального образования, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);
- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

4.2.10. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;

- создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

- организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий.

4.2.11. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

4.2.12. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для транспортировки питьевой воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта повреждённых систем газо-, энерго- и водоснабжения и восстановления

нарушенного производства при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- создание запасов мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

4.2.13. По срочному захоронению трупов в военное время:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших; организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

4.2.14. По разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики города на муниципальном и объектовом уровнях;

- рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

- создание страхового фонда документации.

4.2.15. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение сил гражданской обороны специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- планирование применения сил гражданской обороны и всестороннего их обеспечения на маршрутах выдвижения и в очагах поражения;
- поддержание сил гражданской обороны в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

5. Планирование мероприятий гражданской обороны

5.1. Планирование мероприятий гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории города Владимира и в организациях в результате применения современных средств поражения, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5.2. Подготовка к ведению гражданской обороны на территории города Владимира осуществляется на основании планов основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на год (далее – план основных мероприятий на год) и перспективных планов развития и совершенствования гражданской обороны (далее – перспективный план).

5.3. Планы основных мероприятий на год разрабатываются в муниципальном образовании город Владимир, в районах города, в структурных подразделениях администрации города, имеющих задачи по гражданской обороне, и в организациях.

5.4. План основных мероприятий города Владимира на год разрабатывается МУ «ВУГЗ», согласовывается с органом, уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Владимирской области – Главным управлением МЧС

России по Владимирской области и утверждается постановлением главы города Владимира.

5.5. Планы основных мероприятий районов города на год разрабатываются отделами по делам ГО и ЧС по району города, согласовываются с органом, уполномоченным для решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – МУ «ВУГЗ» и утверждается главами администраций районов.

5.6. Планы основных мероприятий структурных подразделений администрации города (спасательных служб гражданской обороны города) на год разрабатываются работниками (секторами) по гражданской обороне подразделений (начальниками штабов спасательных служб гражданской обороны города), согласовываются с органом, уполномоченным для решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – МУ «ВУГЗ» и утверждаются руководителем подразделения (начальником спасательной службы гражданской обороны города).

5.7. Планы основных мероприятий организаций на год разрабатываются структурным подразделением (работниками) по гражданской обороне организаций, согласовываются с органом, уполномоченным для решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий района города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - отделом по делам ГО и ЧС района города, на территории которого находится организация, а организацией, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, дополнительно согласовывается с соответствующим федеральным органом исполнительной власти и утверждаются руководителями организаций.

5.8. Перспективный план определяет мероприятия по развитию и совершенствованию гражданской обороны города на ближайшие три года, разрабатывается МУ «ВУГЗ» совместно со структурными подразделениями администрации города, согласовывается с Главным управлением МЧС России по Владимирской области и утверждается главой города Владимира. При наличии

долгосрочной целевой программы по развитию и совершенствованию гражданской обороны города перспективный план может не разрабатываться.

5.9. Ведение гражданской обороны на территории города осуществляется на основании планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны, планов обеспечения мероприятий гражданской обороны).

5.10. Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны, планы обеспечения мероприятий гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении в военное время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и разрабатываются: в муниципальном образовании город Владимир, в районах города, в структурных подразделениях администрации города, имеющих задачи по гражданской обороне, и в организациях.

5.11. План гражданской обороны и защиты населения города Владимира разрабатывается МУ «ВУГЗ» совместно со структурными подразделениями администрации города, согласовывается с Главным управлением МЧС России по Владимирской области и утверждается главой города - руководителем гражданской обороны города Владимира.

5.12. Планы обеспечения мероприятий гражданской обороны являются приложениями Плана гражданской обороны и защиты населения города Владимира, разрабатываются органами управления (штабами) спасательных служб гражданской обороны города, согласовываются с органом, уполномоченным для решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – МУ «ВУГЗ» и утверждаются главой города - руководителем гражданской обороны города.

5.13. Планы гражданской обороны и защиты населения районов города разрабатываются отделами по делам ГО и ЧС по району города, согласовываются с органом, уполномоченным для решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера – МУ «ВУГЗ» и утверждается главами администраций - руководителями гражданской обороны районов города.

5.14. Планы гражданской обороны организаций разрабатываются структурным подразделением (работниками) по гражданской обороне организаций, согласовываются с органом, уполномоченным для решения задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий района города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - отделом по делам ГО и ЧС по району города, на территории которого находится организация, а организацией, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, дополнительно согласовывается с соответствующим федеральным органом исполнительной власти и утверждаются руководителями гражданской обороны организации.

5.15. Переработка планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны, планов обеспечения мероприятий гражданской обороны) производится один раз в пять лет, а их корректировка (уточнение) – ежегодно, к 01 февраля по состоянию на 01 января текущего года. При существенных изменениях обстановки или других обстоятельств, корректировка или переработка планов осуществляется по отдельным указаниям соответствующих руководителей гражданской обороны.

6. Основы ведения гражданской обороны

6.1. Перевод гражданской обороны города с мирного на военное время является составной частью перевода Российской Федерации на условия военного времени и осуществляется в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения города.

6.2. План гражданской обороны и защиты населения города вводится в действие главой города - руководителем гражданской обороны в установленном порядке.

6.3. Ведение гражданской обороны включает:

- приведение в готовность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, технических систем управления и связи гражданской обороны;

- проведение первоочередных мероприятий по наращиванию возможностей органов управления гражданской обороны, сил и средств гражданской обороны по выполнению возложенных на них задач;

- реализация мероприятий гражданской обороны в соответствии с мобилизационными планами;

- проведение мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- осуществление наблюдения и лабораторного контроля состояния окружающей природной среды силами сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны;

- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- обеспечение действий сил гражданской обороны и проведения мероприятий гражданской обороны.

6.4. Для гражданской обороны города определяются мероприятия гражданской обороны, которые проводятся с введением высших степеней готовности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6.5. В период нарастания военной угрозы (в угрожаемый период) выполняется комплекс мероприятий, направленных на повышение готовности органов управления гражданской обороны, сил гражданской обороны, организаций - исполнителей мобилизационных заданий, а также по переводу органов местного самоуправления и организаций, продолжающих свою деятельность, на работу в условиях военного времени.

6.6. С объявления мобилизации на гражданскую оборону города возлагается выполнение всего объема мероприятий по переводу ее организационно-штатной структуры с мирного на военное время в установленные сроки.

6.7. В военное время проводится комплекс мероприятий, обеспечивающих максимальное сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, повышение устойчивости экономики в условиях

применения противником современных и перспективных средств поражения, в том числе оружия массового поражения.

6.8. Ведение гражданской обороны на территории города осуществляется в условиях особого правового режима функционирования органов государственного управления и основывается на принципах обязательности выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории города в соответствии с Федеральным конституционным законом от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении», нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

6.9. Особенности ведения гражданской обороны на территории города в военное время.

6.9.1. Общими особенностями являются:

- обязательность выполнения всеми гражданами требований органов гражданской обороны;
- возможность принудительного (в соответствии с законами военного времени) привлечения населения к участию в мероприятиях по гражданской обороне;
- возможность привлечения имущества организаций, независимо от их форм собственности, для выполнения мероприятий гражданской обороны;
- приоритет вопросов защиты населения над другими проблемами;
- сочетание мер по защите населения с мерами по его жизнеобеспечению;
- особое внимание защите персонала критически важных и потенциально-опасных объектов, являющихся потенциальными целями для поражения, а также населения, проживающего в районах размещения этих объектов;
- организация постоянного информирования населения о сложившейся обстановке и порядке его действий, а также поддержание на должном уровне его морально-психологического состояния;
- ведение аварийно-спасательных работ спасательными подразделениями и формированиями, закрепленными за определенными участками проведения спасательных работ.

6.9.2. В случае угрозы использования оружия массового поражения:

- проведение общей эвакуации населения города;

- приведение в готовность всех имеющихся защитных сооружений гражданской обороны;
- строительство (по плану расчетного года) в кратчайшие сроки быстровозводимых убежищ и укрытий, а также простейших защитных сооружений;
- развертывание и приведение в полную готовность учреждений коммунального хозяйства для проведения дезактивационных работ и санитарной обработки людей;
- организация мониторинга и наблюдения за радиационной обстановкой на всей территории города;
- приведение в готовность аварийно-спасательных формирований для проведения спасательных работ в очагах поражения;
- создание группировки сил (с привлечением всех сил и средств, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности) для проведения крупномасштабных спасательных работ в очагах массового поражения;
- развертывание в максимально возможном объеме широкой сети лечебных учреждений (независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности) для оказания помощи пострадавшим;
- вывод населения из зон поражения и заражения в безопасные районы, развертывание в них мест временного проживания, организации жизнеобеспечения;
- подготовка и проведение комплекса мер по психологической реабилитации населения.

7. Финансирование и материально-техническое обеспечение мероприятий гражданской обороны

7.1. Администрация города и организации планируют и осуществляют финансирование мероприятий гражданской обороны в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

7.2. Расходы на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны на территории города финансируются при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

7.3. Расходы на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны, не включенных в состав государственного оборонного заказа, финансируются за счет бюджета города, внебюджетных средств города и бюджетов организаций.

7.4. Расходы администрации города и организаций на проведение мероприятий гражданской обороны, осуществляемых по заказу федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Владимирской области, финансируются федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Владимирской области в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов) за счет предусмотренных ими на эти цели средств федерального и областного бюджетов и внебюджетных средств.

7.5. Расходы на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны, проводимых бюджетными организациями, возмещение которых не предусмотрены расходами, указанными выше, финансируются в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих организаций.

7.6. Расходы на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны, проводимых в других организациях, возмещение которых не предусмотрено расходами, указанными выше, финансируются в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление гражданской обороной, путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

7.7. Расходы, связанные с вводом в действие и реализацией плана гражданской обороны и защиты населения города (планов гражданской обороны организаций), предусматриваются в соответствующих сметах органов местного самоуправления и организаций в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

7.8. Техника и материальные средства, необходимые для обеспечения защиты населения в военное время и оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований, администрацией города и организациями приобретаются самостоятельно за счет соответствующих бюджетов, внебюджетных средств и средств организаций.

7.9. В целях обеспечения мероприятий гражданской обороны заблаговременно в мирное время создаются запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

7.10. Организационно-методическое руководство и контроль накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств проводится органами, осуществляющими управление гражданской обороной с учетом методических рекомендаций.

7.11. Номенклатура и объемы запасов для обеспечения нештатных аварийно-спасательных формирований определяются исходя из норм оснащения и потребности обеспечения их действий в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения города (планами гражданской обороны организаций).

7.12. При определении номенклатуры и объемов запасов должны учитываться материальные ресурсы, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

8. Нормативное правовое регулирование в области организации и ведения гражданской обороны

Органы местного самоуправления города Владимира в соответствии с их полномочиями осуществляют нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны, в том числе по вопросам:

- планирования мероприятий гражданской обороны на территории города;
- осуществления мер по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;
- организации подготовки и обучения населения в области гражданской обороны;
- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны;
- создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- сохранения и рационального использования защитных сооружений гражданской обороны;
- планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению;
- планирования мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования экономики города в военное время;
- создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

9. Заключительные положения

9.1. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» в целях проверки выполнения органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны осуществляется государственный надзор в области гражданской обороны.

9.2. Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляют структурные подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и территориальных органов, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны (Центральный региональный центр МЧС России и Главное управление МЧС России по Владимирской области).

9.3. Решения и требования должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, по вопросам, относящимся к их компетенции, обязательны для органов местного самоуправления, организаций, а также должностных лиц и граждан.

9.4. Решения должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, могут быть обжалованы в установленном действующем законодательством Российской Федерации порядке.

9.5. В целях контроля готовности к выполнению задач в области гражданской обороны проводятся проверки организации и состояния работы по выполнению мероприятий по подготовке к защите и по защите населения,

материальных и культурных ценностей на территории города от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также, возникающих в военное время, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

9.6. Оценка состояния гражданской обороны проводится в ходе комплексных и специальных проверок деятельности органов местного самоуправления и организаций по осуществлению возложенных на них полномочий и обязанностей в области гражданской обороны.

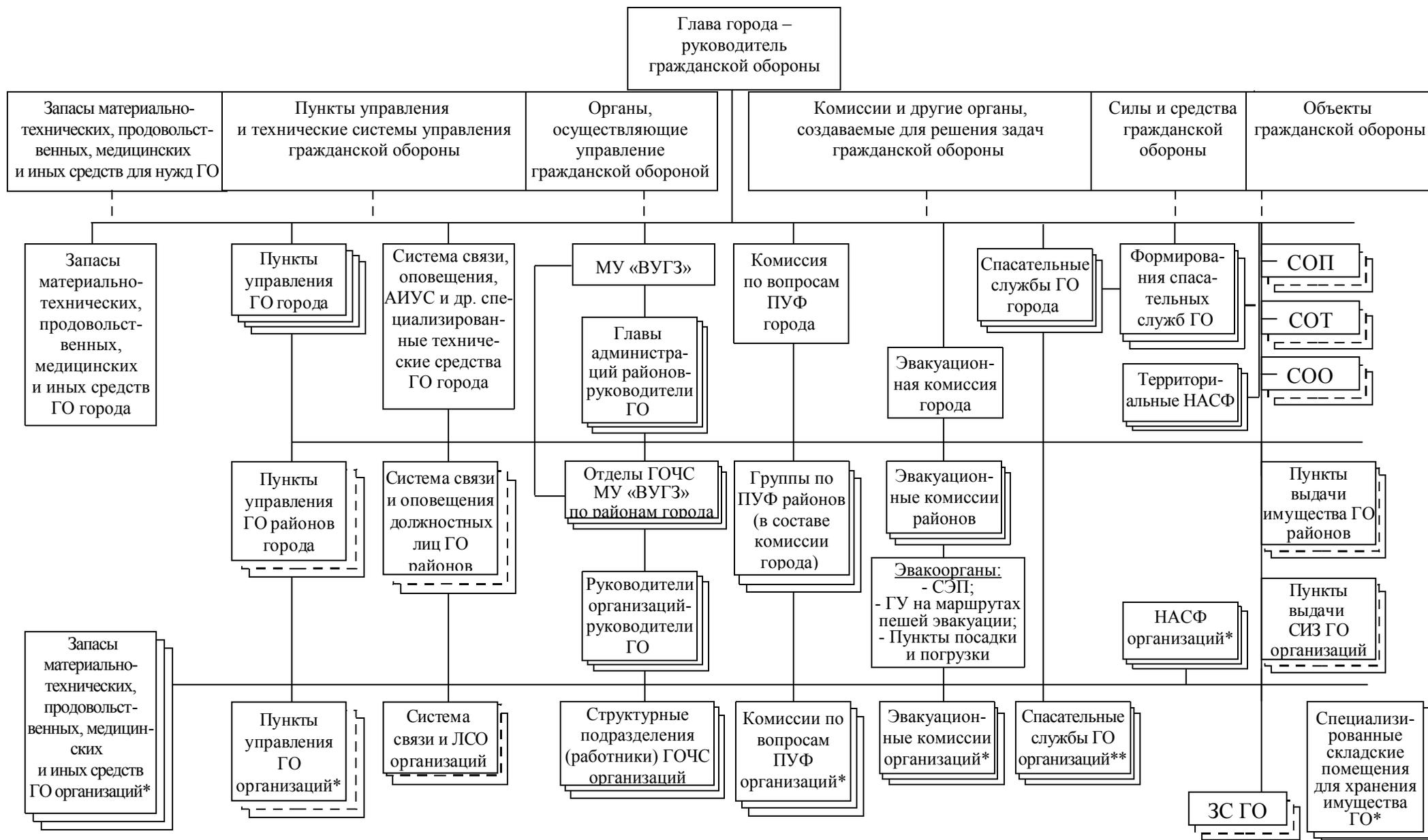
9.7. Комплексные и специальные проверки по оценке состояния гражданской обороны на муниципальном и объектовом уровнях проводятся соответствующими руководителями гражданской обороны и органами, уполномоченными решать задачи гражданской обороны в порядке и сроки, определенные Инструкцией по проверке и оценке состояния гражданской обороны, утвержденной приказом МЧС России от 01.03.2004 № 97 ДСП «Об утверждении Инструкции по проверке и оценке состояния гражданской обороны».

9.8. Проверки состояния гражданской обороны проводятся не более одного раза в три года. С целью контроля за устранением недостатков, выявленных в процессе комплексных и специальных проверок, могут проводиться повторные проверки.

9.9. Неисполнение должностными лицами и населением обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

СТРУКТУРА
гражданской обороны города Владимира

Приложение 2
к постановлению главы города
Владимира
от 01.12.2009 № 3846



Сокращения, принятые в схеме Структура гражданской обороны города Владимира:

МУ «ВУГЗ» _ муниципальное учреждение «Управление гражданской защиты города Владимира»;

Отделы ГОЧС – отделы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;

АИУС - автоматизированные информационно-управляющие средства;

ГО – гражданская оборона;

ГУ – группы управления;

ЗС ГО – защитные сооружения гражданской обороны;

ЛСО – локальные системы оповещения потенциально-опасных объектов;

НАСФ – нештатные аварийно-спасательные формирования гражданской обороны;

СИЗ – средства индивидуальной защиты;

ПУФ – повышение устойчивости функционирования объектов экономики;

СОП – санитарно-обмывочные пункты;

СОТ – станции обеззараживания техники;

СОО – станция обеззараживания одежды;

СЭП – сборный эвакуационный пункт;

* – организации, продолжающие работу в военное время;

** – создаются по решению руководителей организаций, продолжающих работу в военное время.

Особые функции

по гражданской обороне органов местного самоуправления города Владимира, структурных подразделений администрации города и ведомственных структур

1. Полномочия Совета народных депутатов города Владимира:

- осуществляет нормативное регулирование в области организации и ведения гражданской обороны на территории города;
- утверждает в составе бюджета города на соответствующий финансовый год финансовые средства на реализацию мероприятий по гражданской обороне;
- проводит слушания по вопросам состояния гражданской обороны города;
- осуществляет иные полномочия в области организации и ведения гражданской обороны города, установленные законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Владимирской области, а также Уставом муниципального образования город Владимир.

2. Особые функции администрации города:

- организует проведение мероприятий по гражданской обороне;
- разрабатывает и реализует планы гражданской обороны;
- осуществляет меры по поддержанию сил гражданской обороны, органов управления гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;
- организует подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих в мирное и военное время;
- обеспечивает подготовку должностных лиц гражданской обороны и руководителей нештатных аварийно-спасательных формирований гражданской обороны;
- создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны и объекты гражданской обороны;
- в установленном порядке привлекает на договорной основе организации различных форм собственности для выполнения работ (поставок товаров и (или)

оказания услуг) в целях обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории города;

- проводит мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

- проводит мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в мирное и военное время;

- создает и содержит в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- осуществляет контроль за состоянием гражданской обороны на соответствующих территориях;

- осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

3. Особые функции структурных подразделений администрации города:

3.1. Управление промышленности, транспорта, предпринимательства и трудовых отношений:

- является формирователем спасательной службы связи, оповещения и автотранспортного обеспечения гражданской обороны города;

- является формирователем спасательной службы горюче-смазочных материалов гражданской обороны города;

- участвует в мероприятиях по поддержанию в готовности к использованию местной и локальной систем оповещения населения;

- организует взаимодействие с Владимирским филиалом «ЦентрТелеком» и другими организациями по комплексному использованию средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации.

3.2. Управление архитектуры и строительства:

- является формирователем спасательной службы инженерной защиты гражданской обороны города;

- содействует в предоставлении участков для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- планирует и организует использование транспортных средств для выполнения всех видов перевозок в интересах гражданской обороны;

- осуществляет меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

- участвует в инвентаризации сохранившегося и оценке состояния поврежденного жилого фонда, определении возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

- участвует в мероприятиях по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию и техническому обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- участвует в разработке плана наращивания инженерной защиты территорий города;

- приспособливает в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства для укрытия населения;

- при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение участвует в организации строительства недостающих быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощённым внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

- оказывает помощь по вопросам ведению учёта существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

3.3. Управление жилищно-коммунального хозяйства:

- является формирователем спасательной коммунально-технической службы гражданской обороны города;

- обеспечивает готовность коммунальных служб к работе в условиях военного времени;

- организует инвентаризацию сохранившегося и оценку состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
- организует размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;
- участвует в мероприятиях по предоставлению населению коммунально-бытовых услуг;
- организует создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;
- обеспечивает создание и подготовку резерва мобильных средств для транспортировки питьевой воды;
- организует создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;
- контролирует создание запасов мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения;
- принимает участие в определении перечня объектов, подлежащих маскировке;
- разрабатывает план осуществления комплексной маскировки территорий города;
- организует создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;
- участвует в проведении инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территорий города;
- организует создание учебно-консультативных пунктов по гражданской обороне и их работу по подготовке и обучению неработающего населения способам защиты от опасностей, возникающих в мирное и военное время;

- заблаговременно, в мирное время, определяет места по захоронению тел (останков) погибших в военное время;

- обеспечивает подготовку сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- совместно с другими органами организует оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших, а также работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших.

3.4. Управление потребительского рынка, услуг и защиты прав потребителей:

- является формирователем спасательной службы продовольственного и вещевого снабжения гражданской обороны города;

- является формирователем спасательной службы санитарной обработки и обеззараживания гражданской обороны города;

- организует нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами в военное время;

- участвует в мероприятиях по предоставлению населению коммунально-бытовых услуг;

- организует создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов продовольственных и непродовольственных товаров;

- обеспечивает закладку продовольствия на следующие городские запасные пункты управления (далее – ГЗПУ): ГЗПУ города Владимира, ГЗПУ районов города Владимира, ГЗПУ управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира;

- обеспечивает оснащение и подготовку сил для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания одежды;

- организует заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;

- организует проведения мероприятий по санитарной обработке населения и обеззараживанию одежды.

3.5. Управление здравоохранения:

- является формирователем спасательной медицинской службы гражданской обороны города;
- организует создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов медицинских средств;
- обеспечивает закладку медицинских средств на следующие городские запасные пункты управления (далее – ГЗПУ): ГЗПУ города Владимира, ГЗПУ районов города Владимира, ГЗПУ управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Владимира;
- принимает участие в проведении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- организует проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;
- обеспечивает развертывание необходимой лечебной базы в загородной зоне;
- организует оказание населению медицинской помощи;
- осуществляет взаимодействие с органами санитарно-эпидемиологического надзора.

3.6. Управление культуры:

- является формирователем спасательной службы защиты культурных ценностей гражданской обороны города;
- участвует в проведении мероприятий по гражданской обороне;
- организует и проводит мероприятия по сохранению культурных ценностей в военное время.

3.7. Управление информатизации и телекоммуникаций:

- выделяет сотрудников для работы в составе спасательной службы связи, оповещения и автотранспортного обеспечения гражданской обороны города;
- содействует размещению информации по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на официальном сайте городской администрации.

3.8. Управление образования:

- участвует в разработке программ обучения населения в области

гражданской обороны;

- участвует в проведении мероприятий по гражданской обороне;
- осуществляет общее учебно-методическое руководство подготовкой подведомственных учреждений по гражданской обороне;
- осуществляет контроль состояния гражданской обороны в подведомственных учреждениях;
- организует переподготовку и повышение квалификации специалистов по гражданской обороне управления и подведомственных организаций.

3.9. Управление по связям с общественностью и СМИ:

- выделяет сотрудников для работы в составе спасательной службы связи, оповещения и автотранспортного обеспечения гражданской обороны города;
- распространяет через СМИ официальные заявления и сообщения главы города - руководителя гражданской обороны по вопросам гражданской обороны и защиты населения в мирное и военное время;
- обеспечивает приглашение представителей СМИ для освещения мероприятий с участием главы города по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций;
- участвует в подготовке телевизионных и радиопрограмм, публикаций для печатных средств массовой информации по вопросам гражданской обороны и безопасности населения;
- оказывает помощь МУ «ВУГЗ» по осуществлению контактов со СМИ в пределах своей компетенции;
- участвует в осуществлении пропаганды знаний в области гражданской обороны;
- регулярно размещает текущую информацию о деятельности главы города – руководителя гражданской обороны и администрации города по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на официальном сайте городской администрации.

3.10. Управление по охране окружающей среды:

- координирует действия формирований сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

- вырабатывает предложения главе города - руководителю гражданской обороны по введению соответствующих режимов защиты на территориях, подвергшихся заражению (загрязнению);

- организует взаимодействие с органами санитарно-эпидемиологического надзора и координирует действия сил, предназначенных для проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий.

3.11. Управление наружной рекламы и информации:

- содействует установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- является уполномоченным органом, координирующим размещение информационных материалов по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территории города Владимира от чрезвычайных ситуаций.

3.12. Управление по учету и распределению жилой площади.

- организует учет населения, оставшегося без жилья в военное время;
- принимает участие в инвентаризации сохранившегося и оценке состояния поврежденного жилого фонда, определении возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
- участвует в размещении пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда.

3.13. Управление муниципальным имуществом г.Владимира:

- участвует в инвентаризации сохранившегося и оценке состояния поврежденного жилого фонда, определении возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
- вносит в Реестр муниципальной собственности города Владимира сведения о наличии объектов гражданской обороны в муниципальных зданиях по представлению МУ «ВУГЗ» соответствующего комплекта документов по объектам гражданской обороны.

3.14. Управление земельными ресурсами г.Владимира:

- содействует в предоставлении участков для установки специализированных

технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- участвует в заблаговременном определении мест по захоронению тел (останков) погибших в военное время.

3.15. Финансовое управление и управление экономики:

- рассматривают и вырабатывают предложения по финансированию мероприятий гражданской обороны по перспективным и ежегодным планам развития экономики города, а также по планам на расчетный год;

- осуществляют в первоочередном порядке финансирование мероприятий гражданской обороны (наряду с другими оборонными мероприятиями) по обеспечению аварийно-спасательных работ в зонах поражения и оказанию помощи пострадавшему населению в соответствии с указаниями главы города – руководителя гражданской обороны;

- рассматривают предложения по основным направлениям развития и совершенствования гражданской обороны города и разрабатывают исходные данные для планирования мероприятий гражданской обороны, требующих капитальных вложений и материально-технических средств;

- осуществляют контроль реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ по развитию и совершенствованию гражданской обороны города;

- финансовое управление осуществляет финансирование мероприятий гражданской обороны в соответствии с росписью расходов бюджета города на соответствующий финансовый год.

3.16. Правовое управление:

- осуществляет правовую экспертизу проектов постановлений, распоряжений, приказов, инструкций, положений и других актов правового характера, подготавливаемых для решения задач гражданской обороны, визирует их, а также участвует в необходимых случаях в подготовке этих документов;

- организует подготовку заключений по правовым вопросам, возникающим в деятельности администрации города при выполнении мероприятий гражданской обороны.

4. Особые функции ведомственных структур:

4.1. Управление внутренних дел по городу Владимир:

- является формирователем спасательной службы охраны общественного порядка гражданской обороны города;
- организует охрану общественного порядка, безопасность дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;
- обеспечивает беспрепятственное передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- осуществляет пропускной режим и поддержание общественного порядка в очагах поражения;
- усиливает охрану объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принимает меры по охране имущества, оставшегося без присмотра.

4.2. Государственное учреждение «1-й отряд Федеральной противопожарной службы по Владимирской области»:

- является формирователем спасательной противопожарной службы гражданской обороны города;
- организует тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.